

---

UNITED NATIONS DISPUTE TRIBUNAL

Case No.: UNDT/GVA/2018/011

J !g " e#\$ No.: UNDT/2018/08%

Date: & Se ' se " (e) 2018

O)\*g\*#a: E#g\*s,

---

Before: J !ge Te)esa B)a-o

Registry: Ge#e-a

Registrar: Re#. / . Va)gas / .

SIDDI01

-.

Introduction

1. B9 a ' '+\*:a\$o# f\*e! o# 1 3e() a)9 2018\$ \$,e A ' '+\*:a#\$ a fo) " e) E! :a\$o# Off\*:e) ;NO21< 6o)=#g \*# \$,e Bag! ,\*s O \$'os\$ Off\*:e of \$,e U#\*e! Na\$o#s l#e)#a\$o#a+ C, \*+!)e#>s 3 #! ;?UNICE3@< \*# Afg,a#\*s\$a#5 : ,a+e#ges \$,e !e:\*s\*o# \$o s " " a)+9 !\*s " \*ss ,\*" fo) " \*s:o#! :\$.

2. T,e a ' '+\*:a\$o# 6as se)-e! o# \$,e Res' o#!e#\$ o# 2 3e() a)9 2018 a#! ,e s (" \*\$e! ,\*s)e'+9 o# A / a): , 2018.

&. O# 2& / a): , 2018\$ \$,e Res' o#!e#\$ f\*e! a!!\*\$o#a+ !o: " e#s a#! f\*-e a !o2)e:o)!#gs of \*\$e)-\*e6s of 6\*\$#esses :o#! :\$e! ! )#g \$,e #-es\$ga\$o# as )eB \*)e! (9 \$,e T)\*( #a+ \*# \*\$s O)!e) No. %0 ;GVA/2018< of 1A / a): , 2018.

C. A ,ea)\*#g \$oo= '+a:e fo) " 2& \$,)o g, 2A / a)9 2018.

A. Bo\$, 'a)\$es s (" \*\$e! a!!\*\$o#a+ !o: " e#s o# 2A a#! 28 / a)9 2018\$ as o)!e)e! (9 \$,e T)\*( #a+ a\$ \$,e ,ea)\*#g.

acts

%. O# 18 A ')+ 2010\$ \$,e A ' '+\*:a#\$ Do\*#e! UNICE3 o#a f\*Ee!2\$e) " a ' 'o\*# " e#\$ as a P)o#e:\$ Off\*:e) ;NO22< \*# F #! 7 P)o-\*#:e\$ Afg,a#\*s\$a#.

G. l# Ja# a)9 201&\$ \$,e A ' '+\*:a#\$ se'a)a\$e! fo) " \$,e O)ga#\*7a\$o# fo+o6 \*#g \$,e a(o+\*\$o# of ,\*s 'os\$. O# 1C A ')+ 201&\$ ,e 6as )e2a ' 'o\*#e! o# a f\*Ee!2\$e) " a ' 'o\*# " e#\$ as a# E! :a\$o# Off\*:e) ;NO21< \*# \$,e UNICE3 Bag! ,\*s Off\*:e\$ s\$+\*# Afg,a#\*s\$a#.

8. O# 2& A ')+ 201G\$ a " a#!a\$e! 4a) " o#\*7e! A ' ' )oa: , \$o Cas, T)a#sfe)s ;?4ACT@< s' o\$ : ,e:= \$oo= '+a:e a#! :e)\$a\*# \*)eg +a)\$\*es :o# :e)#\*#g \$,e 'o\$e#\$\*a+ " \*s se of UNICE3 f #!s 6e)e )a\*se! aga\*#s\$ se-e)a+ s\$aff " e) (e)s \*# Bag! ,\*s ' )o-\*#:e.

H. O# 1G / a9 201G5 / ). A.E.5 \$, e A ' '+:a#s f\*)s\$ )e' o)\$\*#g off\*:e) ;?3RO@<5  
)e' o)\$e! \$o / s. A.F.5 Re' )ese#a\$\*-e5 UNICE3 Afg, a#\*s\$a# Co #)\$9 Off\*:e5 a#!  
) / ). D.4.5 fo) " e) C, \*ef of O' e)a\$\*o#s5 \$, a\$ ?o# T es! a9 1% / a9 201G 6, \*+e I, eJ  
6as o# \$, e 6a9 \$o 0a+a\*2Na6 I\$, e A ' '+:a#J \$o+! \*# f)o# \$ of / s. L. / . 6, o 6as  
:o" \*#g fo) a " \*ss\*o# fo) s' o\$ : , e:= a#! o\$, e) Bag!, \*s :o+eag es \$, a\$ K\*f , \*s  
:o#)\$a:\$ (e \$e) " \*#a\$e! , e 6\*+ ()\*#g a ' \*\$o+ a#! =\*+ / ). I / .1.J5 I / ). A.E.J a#!  
so" e o\$, e)s>@. / ). A.E. a! !e! \$, a\$ , e :o#s\*!e)e! \$, \*s as a ' o\$e#\*\$a+ \$, )ea\$ \$o , \*s  
+\*fe.

10. O# 11 J +9 201G5 \$, e A ' '+:a# \$ 6as '+a:e! o# a! " \*#s\$)a\$\*-e +ea-e 6\*\$, f ++  
' a9 ' e#! \*#g \$, e \*#-es\$\*ga\$\*o# (9 \$, e Off\*:e of I#e)#a+ A !\*\$ a#! I#-es\$\*ga\$\*o#s  
;?OIAI@< :o# :e) \*#\*#g a+ega\$\*o#s of \$, )ea\$ \$o =\*+ ?fo) a# \*#\*\$a+ ' e' o! of I\$, )eeJ  
" o# \$, s o) ' o# OIAI>s :o" ' +e\$\*o# of \*\$s \*#-es\$\*ga\$\*o# a#! a#9 s (seB e# \$  
!\*s:\*'+\*#a)9 ' )o:ess5 6, \*: , e-e) :o" es f\*)s\$@.

11. Be\$6ee#J #e a#! A g s\$ 201G5 OIAI \*#-es\$\*ga\$)s \*#e)-\*e6e! \$, e A ' '+:a#\$  
as 6e+ as se-e)a+ s\$aff " e" (e)s. T, e s\$aff " e" (e)s \*#e)-\*e6e! 6e)e / ). A.E. L  
\$, e :o" '+a\*#a# \$ a#! \$, e A ' '+:a#>s 3ROL / ). / .1.5 4ea! of UNICE3 4e)a\$  
Mo#e Off\*:e5 / s. E.F.5 C, \*ef 3\*+! Off\*:e5 4e)a\$ a#! \$, )ee s\$aff " e" (e)s 6, o  
a\$e# !e! \$, e :o#-e)sa\$\*o# \*# 6, \*: , \$, e a+ege! \$, )ea\$ \$6e) " a!e\$ #a" e+9  
) / ). E. / .5 P)og)a " " e Ass\*s\$a#\$\$ / ). / .R.5 C, \*+! S )-\*+ a#! De-e+o' " e#\$  
Off\*:e5) a#! / s. L. / .5 Se#\*o) 3\*#a# :e/A : :o #s Asso:\*a\$e.

12. I# A g s\$ 201G5 \$, e OIAI \*ss e! \*\$s \*#-es\$\*ga\$\*o# )e' o)\$ e#\*\$+e! ?A+ega\$\*o#  
of \$, )ea\$ \$o =\*+@5 f\*#! \*#g \$, a\$ \$, e A ' '+:a# \$ " a!e a ?ge# \*#e \$, )ea\$@ \$o ?()\*#g a  
g # \$o \$, e off\*:e \$o =\*+ s\$aff \*f , \*s :o#)\$a:\$ 6as e#!e! 6\*\$, \$, e IOJ)ga#\*I7Ja\$\*o#@.

1&. O# A Se '\$e" (e) 201G5 \$, e A ' '+:a# \$ 6as #o\$\*f!e! of \$, e : , a)ges aga\*#s\$ , \* " 5  
#a" e+9 ?\*ss \*#g \$, )ea\$ \$o =\*+ o\$, e) s\$aff " e" (e)s \*# \$, e Afg, a#\*s\$a# Co #)\$9  
Off\*:e \*# -\*o+a\$\*o# of IsJ\$aff I)Jeg +a\$\*o# 1.2 ;(< a#! IsJ\$aff I)J +es 1.2 ;g< a#!  
10.1 ;a< a#! :o#s\$ \$\*#g " \*s:o#! :\$ #!e) C3/END/2012200A ID\*s:\*'+\*#a)9  
' )o:ess a#! " eas )esJ5 sIe:sJ. 1.C ;a< ;< a! ; " <@.

1C. O# 2& O:\$o(e) 201G5 \$,e A' '+\*:a#f\*+e! ,\*s )es'o#se \$o \$,e : ,a)ges !e#9\*#g  
a+ a+ega)\*o#s of " \*s:o#! :\$. 4e a-so 'o\*#e! \$o # "e)o s \*#:o#s\*s#e#:\*es \*# \$,e  
e-\*!e# :e ga\$,e)! (9 \$,e \*#-es\$\*ga\$o)s a#! )a\*se! " \*\$\*ga\$\*#g fa:\$o)s.

1A. O# % No-e" (e) 201G5 \$,e De' \$9 EEE: \$\*-e D\*)e:\$o) / a#age" e#\$\$  
UNICE3\$ \*ss e! \$,e :o#ses\$e! !\*s:\*'+\*#a)9 " eas )e\$ f\*#!\*#g \$,a\$:

a. ?T,e)e \*s :+ea) a#! :o#-\*#:\*#g e-\*!e# :e \$,a\$ I\$,e A' '+\*:a#J \$, )ea\$e#e!  
\$o =\*+ o\$,e) s\$aff " e" (e)s \*# \$,e Afg,a#\*s\$a# Co #)\$9 Off\*:e \*# -\*o-a\$\*o# of  
IsJ\$aff I)Jeg +a\$\*o# 1.2;(< a#! IsJ\$aff I)J +es 1.2;g< a#! 10.1;a<@0

(. ?T,\*s :o#s\$\*\$ \$es " \*s:o#! :\$ #!e) C3/END/2012200A\$ sIe:sJ. 1.C;a<  
;< a#! ; " <@0 a#!

:. ?ITJ,e a' ' )o' )a\$e sa#:\$\*o# \*s !\*s " \*ssa@.

!arties" su# \$issions

1%. T,e A' '+\*:a#>s ')\*#:\*'+ :o#e#\*\$\*o#s a)e:

Failure to properly establish the alleged statement or threat

a. T,e \*#-es\$\*ga\$\*o# !\*! #o\$ es\$a(+\*s, \$,e eEa:\$ \$,)ea\$ a+ege!+9 " a!e (9  
\$,e A' '+\*:a# \$o) \*\$s se)\*o s#ess a#! #eB \*-o:a+ : ,a)a:\$e)0

(. T,e e-\*!e# :e :o+e:\$e! :o#\*a\*#s \*#:o#s\*s#e#:\*es (e\$ 6ee# 6\*\$#ess  
s\$a\$e " e#s\$ )ega)!\*#g :) :\*a+ as'e:\$s of \$,e \*#-es\$\*ga\$\*o#. T,)ee 6\*\$#esses 6 ,o  
\$oo= 'a)\$ \*# \$,e :o#-e)sa\$\*o# )e'o)\$e! \$,)ee !\*ffe)e# \$ -e)s\*o#s. T,e9 a-so  
: ,a#ge! \$,e\*) s\$a\$e " e#s\$ \$,)o g,o \$ \$\* " es \*# )es'e:\$ of \$,e se)\*o s#ess of \$,e  
\$, )ea\$0

:. T,e A! " \*#\*s\$)a\$\*o# fa\*+e! \$o " a=e a :+ea) f\*#!\*#g as \$o 6 ,e\$,e) \$,e  
A' '+\*:a# \$ ,a! " e#\*\$\*o#e! a#9 s'e:\*f\*: #a " es0

Manipulation of evidence

!. T,e 6\*\$#ess s\$a\$e " e#s\$ !o #o\$ )ef+e:\$ \$,e \$es\$\* " o#\*es ')o-\*!e! (9 \$,e  
6\*\$#esses a#! ,e9 6e)e e!\*\$e! (9 \$,e \*#-es\$\*ga\$o)s0

e. T,e :o " '+a\*#a#\$\$ 6 ,o 6as #o\$ ')ese# \$ ! )\*#g \$ ,e :o#-e)sa\$\*o#5 !\*! #o\$

+. No -e)(a\$\* " s\$a\$e " e#\$s 6e)e \$a=e# f)o " \$,e 6\*\$#esses e-e# \*# )e+a\$\*o#  
\$o \$,e a++ege! \$,)ea\$0

". T,e 6\*\$#esses 6e)e B es\$o#e! \*# 6)\*\$\*#g (9 \$,e \*-es\*\$ga\$0) ')\*o) \$o  
\$,e\*) \*#e)-\*e60

#. T,e !e:\*s\*o#2 " a=e) 6as ' )o-\*!e! 6\*\$, a# \*#:o " '+e\$e \*-es\*\$ga\$\*o#  
)e:o)!0

Failure to consider mitigating and/or exonerating factors

o. T,e A! " \*#s\$a\$\*o# fa\*!e! \$o :o#s\*!e) \$,e A ' '+\*:a#s'oo) ,ea+\$, a\$ \$,e  
\$\* " e of \$,e \*#:\*!e#\$ a#! \$,e fa:\$ \$,a\$ ,e ,a! D s\$ )e\$ )#e! f)o " s\*:=+ea-e \$,e  
!a9 (efo)e \$,e \*#:\*!e#\$0

Remedies

'. T,e A ' '+\*:a#s )eB es\$ \$,e T)\*( #a+ \$o:

\*. Res:\*#! \$,e :o#sesse! !e:\*s\*o# a#! se\$ as\*!e \$,e !\*s:\*'+\*#a)9  
sa#:\$\*o#0

\*\* Re\*#s\$a\$e , \* " o)\$ \*# \$,e a+\$e)#a\$\*-e5 \$o (e 'a\*! a s " eB \*-a+e#\$ \$o  
\$6o 9ea)s #e\$ sa+a)9\$ (ase! o# ,\*s sa+a)9 of No-e " (e) 201G0 a#!

\*\*\*. A6a)! , \* " " o)a+ !a" ages fo) se)\*o s -\*o+a\$\*o#s of ! e ' )o:ess.

1G. T,e Res' o#!e#\$s " a\*# s ( " \*ss\*o#s :a# (e s " ")a)\*7e! as fo++o6s:

a. T,e A ' '+\*:a#s :o " " \*\$e! \$,e a+\$e)a++ege! s\*#:e " +\$\*'+e 6\*\$#esses s\$a\$e!  
\$,a\$ ,e \$,)ea\$e#e! \$o =\*++ o\$ ,e) s\$aff " e " (e)s 6\*\$, a g #0

(. T,e 6\*\$#esses s\*g#e! \$,e\*) s\$a\$e " e#\$s a\$ses\$\*#g \$o \$,e f ++ a#! :o " '+e\$e  
\$) \$, of \$,e\*) :o#e#s\$0

..

!. T, e A ' '+:a#>s a:\$s !e " o#s\$)a\$e a# #e#e\$ \$o \*#e)fe) e 6\*\$, \$, e a(\*+\*\$9 of s\$aff " e " (e)s \$o !\*: ,a)ge \$,e\*) off\*:+a f #:\$\*o#s a#! " s\$ (e \$a=e# se)\*o s+9 \*# \$,e :o#eE\$ of \$,e se: )\*\$9 s\*\$ a\$o# # Afg,a#s\$a#. T,e9 \$,e)efo)e a " o # \$ \$o " \*s:o#! :\$ as 'e) s\$aff ) +e 1.2;g<0

e. T, e sa#:\$\*o# 6as ')o'o)\$\*o#a\$e \$o \$,e se)\*o s#ess of \$,e A ' '+:a#>s :o#! :\$0

f. T, e ( )!e# \$o ')o-\*!e " e!\*:a+ e-\*!e#:e a(o \$ ,\*s ,ea+\$, +a9s o# \$,e A ' '+:a#>a#! ,e !\*! #o\$ s ( " \*\$ s : , e-\*!e#:e \*# a \$\* " e+9 fas ,\*o#0

g. T, e a+ega\$\*o#s of ')o:e! )a+ f+a6s a)e 6\*\$, o \$ " e)\*\$ s#\*:e\$ inter alia\$ \$,e A ' '+:a#> ,as #o\$ \*!e#\*\$\*e! a +ega+ o(+\*ga\$o# UNICE3 ,as #o\$ :o " '+\*e! 6\*\$,0 a#!

.. T, e a ' '+:a\$o# s, o +! (e !\*s " \*sse! \*# \*\$s e#\*)e\$9.

Consideration

Scope of judicial review

18. I# !\*s:\*'+\*#a)9 :ases\$ \$,e A ' 'ea+s T)\*( #a+ ,as :o#s\*s#e#9 ,e+! \$,a\$ 6 ,e# )e-\*e6 \*#g a !\*s:\*'+\*#a)9 sa#:\$\*o# \* " 'ose! (9 \$,e A! " #\*s\$)a\$o# \$,e )o#e of \$,e T)\*( #a+ \*s \$o eEa " \*#e \$,e fo+o6 \*#g e-e " e#s\$:

a. 8 ,e\$,e) \$,e fa:\$s o# 6 ,\*:, \$,e sa#:\$\*o# \*s (ase! ,a-e (ee# es\$a(+\*s,e!0

(. 8 ,e\$,e) \$,e es\$a(+\*s,e! fa:\$s B a+f9 as " \*s:o#! :\$0 a#!

∴ 8 ,e\$,e) \$,e sa#:\$\*o# \*s ')o'o)\$\*o#a\$e \$o \$,e offe#:e ;see alden 201C2UNAT2C&% a#! ! iabagate 201C2UNAT2C0&<.

1H. I\$ \*s a+so \*#: " (e#\$ o# \$,e T)\*( #a+ \$o !e\$e)"\*#e \*f a#9 s (s\$a#\*\$-e o) ')o:e! )a+ \*)eg +a)\*\$9 o:: )e! ;see Maslamani 20102UNAT2028 a#! "allal 20122UNAT220G< e\*\$,e) ! )\*#g \$,e :o#! :\$ of \$,e #-es\*\$ga\$o# o) \*# \$,e s (seB e#\$ ')o:e! )e.





hether the investigation was vitiated by procedural flaws

22. T,e A ' '+\*:a#\$ )a\*ses se-e)a+ \*ss es )ega)!\*#g \$,e a ' ')o')\*a\$e#ess of \$,e

2%. 3\*)s\$+9\$ \$,e \*#-es\$\*ga\$o) as=e! !e\$a\*+e! B es\$o#s \*# 6)\*\$\*#g a(o \$ \$,e  
?a++ega\$o#s of \$,)ea\$s " a!e (9 a UNICE3 s\$aff " e " (e) \*# \$,e 4e)a\$ f\*e+! off\*:e@  
\$o \$,e !\*)e:\$ 6\*\$#esses ')\*o) \$o fo) " a++9 \*#e)-\*e6\*#g \$,e ". T,e B es\$o#s 6e)e a+so

2H. 3o) eEa " ' +e\$ \$, e 6\*\$#ess s\$a\$e " e#\$ of / s. L. / . s\$a\$es \$, a\$ \$, e A ' ' +\*:a#\$ sa\*! \$, a\$ ? , e 6o +! ge\$ a g # a#! =\*++ (e\$ 6ee# s\*E \$o \$e# 'eo' +e@. T, e a !\*o2)e:o)! \*#g of \$, \*s \*#e)-\*e6 s, o6s \$, a\$ \$, e 6\*\$#ess #e-e) " e#\$\*o#e! \$, e 6o)! ?g #@. / o)eo-e)\$ \*# , e) 6)\*\$\$e# a#s 6e) \$o \$, e \*#-es\*\$ga\$o)>s B es\$\*o#s\$ !a\$e! 2& / a9 201G5 / s. L. / . !\*! #o\$ " e#\$\*o# a g #5 )e'o)\$\*#g \$, e A ' ' +\*:a#\$>s s\$a\$e " e#\$ as fo+o 6s: ?! 6\*++ =\*++ s\*E \$o se-e# 'e)so#s o) e\*\$, e)s \*\$ 6o +! (e I / ). A.E.J5 I / ). / . 1.J5 1o o) a#9 o\$, e)s.@

&0. A\$ \$, e , ea)\*#g\$ \$, e \*#-es\*\$ga\$o) a! " \*\$\$e! \$, a\$ s, e \*#:+ !e! \$, e 6o)! ?g #@ \*# \$, e 6)\*\$\$e# s\$a\$e " e#\$ of / s. L. / . o# , e) o6# \*#\*\$a\$\*-e\$ (ase! o# a se: )\*\$9)e'o)\$ \$, a\$ s, e , a! o# f\*+e.

&1. T, \*s " a\$\$e) \*s of se)\*o s :o# :e)#. I\$ \*s \$)\*\$e +a6 \$, a\$ a 6\*\$#ess s\$a\$e " e#\$ " s\$ (e a# a: : )a\$e a#! fa\*\$, f + )e:o)! of 6, a\$ \$, e 6\*\$#ess sa\*! ! ) \*#g \$, e \*#e)-\*e6. No o\$, e) so ):e of \*#fo) " a\$\*o# " a9 (e se! \$o :o " ' +e\$e \$, e s\$a\$e " e#\$5 6, a\$e-e) \*\$ \*s. T, e \*#-es\*\$ga\$o) " s\$ , a-e (ee# a6a)e of \$, \*s (as\*: ')\*#\*: ' +e of \*#-es\*\$ga\$\*o#5 6, \*: , :as\$ \$!o (\$s as \$o , e) \* " 'a)\$\*a\*\$9 o)\$ a\$ \$, e -e)9 +eas\$5 , e) :o " 'e\$e#:e \$o a:\$ as a# \*#-es\*\$ga\$o). No\$ o#+9 \$, e \*#-es\*\$ga\$o) \*#a' 'o') \*a\$e+9 se! o \$s\*!e so ):e of \*#fo) " a\$\*o# \$o ' )e'a)e \$, e 6\*\$#ess s\$a\$e " e#\$5 6, \*: , \*s \*# \*\$se:f e#)\$e+9 #a: :e' \$a(+e\$ ( \$ \$, e 6o)! ?g #@ \$, a\$ s, e a! !e! 6as of s\*g#\*f\*:a#\$ \* " 'o)\$ fo) \$, \*s \*#-es\*\$ga\$\*o#5 as s, e a:=#o 6+e! ge! , e)se+f. 3 )\$ , e) " o)e\$ \$, e se: )\*\$9)e'o)\$ \$, a\$ \$, e \*#-es\*\$ga\$o) a+ege!+9 se! as a so ):e \$o \*#:+ !e \$, e 6o)! ?g #@ \*# / s. L. / .>s s\$a\$e " e#\$5 6, \*: , 6\*++ (e " o)e a " ' +9 !\*s: sse! +a\$e)\$ !oes #o\$ e-e# )e'o)\$ / s. L. / .>s s\$a\$e " e#\$5. T, \*s " \*s)e')ese#s\$a\$\*o# of \$, e 6\*\$#ess \$es\$\* " o#9 o# a f #!a " e#\$a+ as 'e:\$ of \$, e :ase )e#!e)s \$, e 6)\*\$\$e# s\$a\$e " e#\$ of / s. L. / . e#)\$e+9 #e+\*a(+e a#! a-so affe:\$s \$, e )e+\*a(\*+\*\$9 of \$, e o\$, e) s\$a\$e " e#\$s :o+e:\$e! \*# s\* " \*+a):\*): " s\$a# :es (9 \$, e sa " e \*#-es\*\$ga\$o).

&2. T, \*)!+95 \$, e 6\*\$#ess s\$a\$e " e#\$s 6e)e #o\$ \$a=e# #!e) oa\$, . A+\$, o g, \$, e)e \*s #o fo) " a+ )eB \*)e " e#\$ \*# C3/END/2012200A \$, a\$ 6\*\$#ess s\$a\$e " e#\$s (e :o+e:\$e! ! ) \*#g \$, e \*#-es\*\$ga\$\*o#5 \$, \*s \*s a# \* " 'o)\$a#\$ e-e " e#\$ \$, a\$ affe:\$s \$, e\*) )e+\*a(\*+\*\$9 s\*#:e \$, e oa\$, " ea#s \$, a\$ \$, e 6\*\$#ess \*s a6a)e of \$, e fa:\$ \$, a\$ , e o) s, e \*s #!e) \$, e ! \$9 \$o \$e+ \$, e \$) \$, a#! \$, e9 :a# (e , e+! )es'o#s\*(+e fo) \$, e :o#se#\$ of \$, e\*) s\$a\$e " e#\$s. T, e A ' 'ea+s T)\*( #a+ )e'ease!+9 \*#s\*s\$e! o# \$, e \* " 'o)\$a# :e \$, a\$

Case No. UNDT/GVA/2018/011

J !g " e#\$ No. UNDT/2018/08%

)e'o)\$ e#s\$+e! ?a+ega\$\*o#@. T,e )efe)e# :e \$o \$,ese a+ega\$\*o#s\$ 6 ,\*:, ,a! #o\$ (ee#  
\*#-es\$ga\$e!\$ 6as \*)e+e-a#\$ a#! e#s\$)e-9 \*#a'')o')\*a\$e as \*\$ ,a! \$,e 'o\$e#s\$a+ \$o  
#ega\$\*-e+9 \*#f+ e# :e \$,e !e:\*s\*o#2 "a=e). l# \$ ,s :o##e:\$\*o#5 \$,e T)\*( #a+ #o\$es \$,a\$  
\$ ,e l#-es\$ga\$) \$es\$\*f\*e! a\$ \$,e ,ea)\*#g \$,a\$ \$,e \*#-es\$ga\$\*o# \*#so \$,ese a+ega\$\*o#s  
of f)a ! a#! seE at eE'+o\*\$a\$\*o# 6as ?' \$ o# ,o+!@ fo+o6\*#g \$,e A' '+\*:a#s\$  
!\*s "ssa+. T,\*s "ea#s \$,a\$ !es'\*\$e \$,e fa:\$ \$,a\$ \$,ese se)\*o s a+ega\$\*o#s 6e)e  
"e#s\$\*o#e! \*# \$,e \*#-es\$ga\$\*o# )e'o)\$ aga\*#s\$ \$,e A' '+\*:a#s\$ \$,e\*) \$ ,f +#ess 6as  
#e-e) es\$a(+\*s,e!).

&G. T,e A' '+\*:a#s\$a+so \$a=es \*ss e 6\*\$, \$,e fa:\$ \$,a\$ \$,e 6\*\$#ess \*#e)-\*e 6s\$ eE:e '\$  
\$,a\$ of \$,e A' '+\*:a#s\$ 6e)e !o#e )e "o\$e+9\$ \$,)o g, S=9'e f)o" Ne6 1o)=. T,e  
T)\*( #a+ f\*#!s \$,a\$ \$,s fa:\$ per se !oes #o\$ :o#s\$ \$ \$e a ')o:e! )a+ f+a6 s\*#:e #o  
e-\*!e# :e 6as a!! :e! \$o !e"o#s\$)a\$e \$,a\$ \$,s 6a9 of :o" " #\*:a\$\*#g 6\*\$, \$,e  
6\*\$#esses ,a! a )ea+ \* " 'a:\$ o# \$,e\*) \$es\$\*" o#\*es. Pa)\$\*: +a)+9\$ 6 ,\*+e \$,e A' '+\*:a#s\$  
a+eges \$,a\$ \*\$ \*s 'oss\*(+e \$,a\$ /). E. / . a#! /). F.R. 6e)e \$oge\$,e) 6 ,e# \$,e9 6e)e  
\*#e)-\*e 6e! -\*a S=9'e s\*#:e \$,e9 s\*\$ \*# \$,e sa"e off\*:e\$ \$,s 6as #o\$ es\$a(+\*s,e!  
\$,)o g, a#9 e-\*!e# :e.

&8. T,e T)\*( #a+ \*s of \$,e -\*e6 \$,a\$ S=9'e 6as se! fo)\$,e ' )'ose of ')o:e! )a+  
e:o#o "9 a#!\$ " os\$ +\*=e+9\$ ! e \$o \$,e s:a):\*\$9 of )eso ):es a#!\$ e-e# \$,o g, \*\$ \*s #o\$  
\$,e \*!ea+ 6a9 of B es\$\*o#\*#g 6\*\$#esses\$ \*\$ !oes #o\$ a" o # \$o a#9 ')o:e! )a+  
\*)eg +a)\$9 #o) !oes \*\$ :o#s\$ \$ \$e a ()ea:, of \$,e A' '+\*:a#s\$ ! e ')o:ess )\*g,\$s.

&H. l# -\*e6 of \$,e a(o-e\$ \$,e T)\*( #a+ f\*#!s \$,a\$ \$,e 6\*\$#ess s\$a\$e "e#s\$ of \$,e  
\$,)ee !\*)e:\$ 6\*\$#esses of \$,e \*#:\*!e#s\$ 6 ,\*:, fo)" \$,e (as\*s of \$,e :o#ses\$e!  
!e:\*s\*o#5 a)e #o\$ s ff\*:\*e#s+9 )e+\*a(+e a#! :e)!\*(+e \$o es\$a(+\*s, \$,e a+ege! fa:\$s \*#  
a::o)!a# :e 6\*\$, \$,e )eB \*)e! s\$a#!a)!.

Case No. UNDT/GVA/2018/011

J !g " e#\$ No. UNDT/2018/08%



Case No.

UNDT/GVA/2018/011







AG. D )#g \$, e \*#e)-\*e65 \$, e \*#-es\$\*ga\$0) \$o+! \$, e A ' '+:a#\$ \$, a\$ ?\$, e)e a)e \$, )ee  
'eo'+e 6 , o sa\*! \$, a\$ I, eJ \$, )ea\$e#e! \$o =\*++ ; P < a\$

%1. / os\$ \* " 'o)\$a#s+9\$ \*\$ a ' 'ea)s f)o " \$,e \$es\$\* " o#9 of a+ \$,e !\*)e:\$ 6\*\$#esses \$,a\$ \$,e A ' '+:a#\$ !\*! #o\$ " a=e a#9 s'e:\*f\*: a#! se)\*o s \$,)ea\$ \$o =\*+ ( \$ )a\$,e) " a!e a s'o#s#a#eo s a#! :o#f se! s\$a\$e" e#\$ 6 ,e)e ,e )efe))e! \$o \$,e =\*+\*#g of ?so " e@s\$aff " e " (e)s 6 ,\*+e " e#\$\*o\*#\*#g \$,e #a " es of -a)\*o s s\$aff " e " (e)s \*# \$,e :o )se of \$,e !\*: ss\*o#a(o \$ \$,e s'o\$ : ,e:= eEe):\*se. A+\$,o g, \$,e A ' '+:a#\$ se! \$,e 6o)! ?=\*+@5 ,\*s s\$a\$e" e#\$ 6as #o\$ :o,e)e#\$ a#! s'e:\*f\*: e#o g, \$o !e#o\$e a# \*#e#e\$ \$o eEe: \$e a \$,)ea\$ \$o =\*+ a# \*!e#\$\*f\*e! \*#!\*-\*! a+. T,e 6\*\$#esses :o#f\*)" e! \$,a\$ \$,e9 !\*! #o\$ \$a=e \$,e ?\$,)ea\$@ se)\*o s+9 a#! !\*! #o\$ )e'o)\$ \*\$ \$o \$,e )e-e-a#\$ a \$,o)\*\$es. P+a:e! \*# \*\$s :o#eE\$ \$,e A ' '+:a#>s s\$a\$e" e#\$ )a\$,e) a ' 'ea)s \$o (e a# o \$( )s\$ \$)\*gge)e! (9 \$,e A ' '+:a#>s fea) \$,a\$ ,\*s e " '+o9" e#\$ " a9 ,a-e (ee# a\$ Deo'a)!9.

%2. T,e T)\*( #a+ #o\$es \$,a\$ \$,e De' \$9 Ee: \$\*-e D\*)e:\$o)\$ / a#age" e#s\$ UNICE3\$ a-so )e+e! 'o# \$,e 6\*\$#ess s\$a\$e" e#\$ of /). A.E. a#! \$6o 'e)so#a- se: )\*\$9 )s= assess " e#s\$ :o#! :\$e! \*# )es'e:\$ of /). A.E. a#! /.1. \$o :o#:+ !e \$,a\$ \$,e \$,)ea\$ 6as se)\*o s. T,e T)\*( #a+ :o#s\*!e)s \$,a\$ \$,s :o#s\*\$ \$es \*)e-e-a#\$ a#! #)e+a(+e e-\*!e# :e\$ 6 ,\*:, s,o +! #o\$ ,a-e (ee# \$a=e# \*#o :o#s\*!e)a\$\*o#.

%&. 3\*)s\$+9\$ \$,e 'e):e' \$\*o# eE')esse! (9 /). A.E. a(o \$ \$,e se)\*o s#ess of \$,e \$,)ea\$ ,as #o ')o(a\$\*-e -a+ e as ,e 6as #o\$ ')ese#\$ 6 ,e# \$,e A ' '+:a#\$ " a!e ,\*s s\$a\$e" e#\$.

%C. Se:o#!+9\$ \$,e 'e)so#a+ se: )\*\$9 )s= assess " e#s\$ a)e #o\$ s ff\*:e#s+9 )e+a(+e \$o (e se! as e-\*!e# :e fo) a# " (e) of )easo#s. T,e



)es +\$ of \$,e s'o\$ :,e:= eEe):\*se. T,e T)\*( #a+ \$,e)efo)e f\*#!s \$,a\$ \$,e A ' '+:a#>s  
s\$a\$e " e#\$ !e#o\$es a# \*#e#\$ \$o \*#e)fe)e 6\*\$, \$,e s'o\$ :,e:= eEe):\*se :o#! :\$e! (9  
/ s. L. / . a#! / ). E. / .

%G. T,e T)\*( #a+ 6\*++ #o6 \$ )# \$o :o#s\*!e) 6 ,e\$,e) \$,ese fa:\$s\$ 6 ,\*:, \*\$ f\*#!s

Proportionality of sanction

G2. P )s a#\$ \$o se:. C.& of C3/END/2012200A5 !\*s:\*'+\*#a)9 " eas )es ?s,a+ (e  
' )o'o)\$\*o#a\$e \$o \$,e #a\$ )e a#! g)a-\*\$9 of \$,e s\$aff " e " (e)>s " \*s:o#! :\$@.

G&. T,e A ' 'ea+s T)\*( #a+ ,as :o#s\*s\$e#s+9 )e:a+e! \$,a\$ ?\$,e !eg)ee of \$,e  
sa#:\$\*o# \*s s a++9 )ese)-e! fo) \$,e A! " #\*s\$a\$\*o#

a' ')o')\*a\$e sa#:\$\*o# s,a++ (e ')efe))e! \$o )e" a#!\*#g \$,e :ase \$o \$,e De' \$9  
EEe: \$\*-e D\*)e:\$o) / a#age " e#\$ UNICE35 \$o \$a=e a #e6 !e:\*s\*o# (ase! o# \$,e  
fa:\$s es\$a(+\*s,e! (9 \$,e T)\*( #a+. T,\*s\*s a+so \*# \$,e \*#e)es\$ of a++ \$,e 'a)\$es 6 ,o  
a)e e#\*\$e! \$o a# eE'e!\*\$\*o s)eso+ \$\*o# of \$,ese ')o:ee!\*#gs. l\$ \*s a+so \*# \$,e \*#e)es\$  
of D !\*:a+ e:o#o "9 \$o )eso+-e \$,e " a\$\$e) \*# a !ef\*#\*\$-e " a\$\$e) s (De:\$ \$o \$,e  
'oss\*(+\*\$9 of a# a' 'ea+.

GG.







8H. I# \$,e #s\$a# \$ :ase\$ \$,e A ' '+:a# \$ !\* #o\$ ')ese# \$ e-\*!e#:e of a#9 s'e:\*f\*:  
 !a " age\$ " o)a+ o) " a#e)\*a+f fo) 6 ,\*: , ,e )eB es\$ \$ :o " 'e#sa\$o# . 8 ,e# B es\$o#e!  
 (9 \$,e Res'o#!e# \$ a(o \$ a#9 'oss\*(+e +oss of #\*:o " e fo+o6\*#g \$,e \$e) " \*#a\$o# of  
 ,\*s a ' 'o# \$ " e# \$ \$,e A ' '+:a# \$ )e+ :\$a# \$+9 a! " \*\$e! \$, a\$ ,e ,as (ee# 6o)=\*#g as a  
 :o# \$)a: \$o) fo) a#o \$,e) I# \$e)#a\$o# a+ O)ga#\*7a\$\*o# s\*#:e 2G 3e() a)9 2018\$ ea)#\*#g  
 USD2\$G00 'e) " o# \$, . T,e A ' '+:a# \$ 6as o)!e)! \$o ')o! :e ,\*s :o# \$)a: \$ ( \$ ,e !\*!  
 #o\$ :o " '+9. T,e T)\*( #a+ \$, s :o# :+ !e\$ \$, a\$ #o f\*#a# :\*a+ +oss ,as (ee# es\$a(+\*s,e!  
 fo) \$,e 'e)\*o! af\$e) 2G 3e() a)9 2018 a# ! \$, a\$ \$,e A ' '+:a# \$ s+oss of #\*:o " e 6o +!  
 (e +\* " \*\$e! \$o \$,e 'e)\*o! (e\$ 6ee# G \$o 2G 3e() a)9 2018 \$a=\*#g \*#so a::o # \$ \$,e  
 \$,)ee2 " o# \$, s s'e#s\*o# o)!e)! (9 \$, \*s T)\*( #a+.

H0. I# \$,\*s )es'e:\$ \$,e T)\*( #a+ s\$)esses \$,a\$ \*\$s !e:\*s\*o# a(o-e \$o )es:\*#! \$,e  
 :o# \$es\$e! !e:\*s\*o# f ++9 :o " 'e#sa\$es \$,e A ' '+:a# \$ s+oss of sa+a)9 as \*\$ e\*\$,e)  
 e# \$a+\$ \$,a\$ \$,e A ' '+:a# \$ 6\*++ (e 'a\*! ,\*s sa+a)9 )e\$)oa:\$\*-e+9 \$o G 3e() a)9 2018  
 # \$\*+ ,\*s )e# \$eg)a\$\*o# o)\$ \*f \$,e Res'o#!e# \$ e:e:\$ \$o 'a9 \$,e a " o # \$ of  
 :o " 'e#sa\$o# \*# +\*e of )es:\*s\*o# \$,a\$ ,e 6\*++ (e 'a\*! \$,e eB \*-a+e# \$ of o#e29ea)  
 #e\$ (ase sa+a)9.

H1. A(se# \$ a#9 a+ega\$\*o# a#! e-\*!e#:e of a#9 a! !\*\$\*o#a+ ,a) " \$,a\$ \$,e A ' '+:a# \$  
 " a9 ,a-e s ffe)! as a)es +\$ of \$,e :o# \$es\$e! !e:\*s\*o# \$, \*s )eB es\$ fo) :o " 'e#sa\$o#  
 #!e) a)\$. 10.A:( < of \$,e T)\*( #a+ s \$sa\$ \$e " s\$ (e )e)e:\$e!.

Conclusion

H2. I# -\*e6 of \$,e fo)ego\*#g\$ \$,e T)\*( #a+ DECIDES:

a. T,e :o# \$es\$e! !e:\*s\*o# !\*s " \*s\*#g \$,e A ' '+:a# \$ fo) " ,\*s 'os\*\$\*o# of  
 E! :a\$\*o# Off\*:e) \*s ,e)e(9 )es:\*#!e! a#! )e'+a:e! (9 a s s'e#s\*o# 6\*\$,o \$  
 'a9 fo) a \$,)ee2 " o# \$, 'e)\*o!0

(. S,o +! \$,e Res'o#!e# \$ e:e:\$ \$o 'a9 f\*#a# :\*a+ :o " 'e#sa\$o# \*#s\$ea! of  
 effe:\$\*-e+9 )es:\*#!\*#g \$,e !e:\*s\*o# \$,e A ' '+:a# \$ s,a+ (e 'a\*! a s " )  
 eB \*-a+e# \$ \$o o#e29ea) #e\$ (ase sa+a)9\$ (ase! o# ,\*s sa+a)9 o#  
 % No-e " (e) 201G0

Case No. UNDT/GVA/2018/011

J !g " e#\$ No. UNDT/2018/08%

∴