



Comisión sobre el Desarrollo Sostenible

19º período de sesiones

2 a 13 de mayo de 2011

Tema 3 del programa provisional**

Grupo temático para el ciclo de aplicación 2010-2011

– período de sesiones dedicado a las políticas

Informe de la reunión consultiva entre períodos de sesiones sobre la “Gestión de desechos sólidos en África”

Rabat, 25 y 26 de noviembre de 2010

Resumen del Presidente

Índice

I. Introducción	2
II. Sesión inaugural	3
III. Importancia de la gestión integrada de desechos sólidos	4
IV. Obstáculos para la gestión integrada de desechos sólidos y estrategias recomendadas	5
V. Participación del sector formal en la gestión de desechos sólidos	9
VI. Fortalecimiento y creación de asociaciones	9
Anexo	
Declaración de Rabat sobre la Gestión Sostenible de Desechos en África	11

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 12 de enero de 2011.

** E/CN.17/2011/1.



I. Introducción

1. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, en asociación con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), organizó una reunión consultiva entre períodos de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible sobre la gestión de desechos sólidos en África, los días 25 y 26 de noviembre, en Rabat. Asistieron a la reunión aproximadamente 80 participantes, incluidos representantes de Gobiernos de 24

6. La reunión se organizó con los siguientes objetivos:

a) Fortalecer las capacidades de los servicios de gestión de desechos en África para hacer frente a los problemas del sector (mediante, entre otras cosas, el intercambio de lecciones y experiencias; el logro de una mejor comprensión de los requisitos de los marcos institucionales y normativos; y la identificación de lagunas en las políticas y las prácticas, etc.);

b) Determinar oportunidades para crear asociaciones con miras a ampliar los servicios de gestión de desechos;

9. En su declaración introductoria, el Sr. Graham Alabaster, Jefe de la Subdivisión de Agua, Saneamiento e Infraestructura del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), subrayó la nueva situación urbana de África y el hecho de que el 72% de la población urbana del continente vive en zonas de bajos ingresos. El orador indicó que este grupo vulnerable debe tenerse en cuenta al planificar la gestión de desechos sólidos y subrayó que ésta brinda una buena oportunidad para vincular la prestación de servicios con la generación de ingresos mediante el reciclado y la reutilización. Indicó, además, que la reunión ofrecía la oportunidad de constituir alianzas regionales y compartir conocimientos y experiencias.

10. La Sra. Khalida Bouzar, Directora Adjunta de la División de Tecnología, Industria y Economía del PNUMA, indicó que el sector de los desechos enfrenta cuatro tipos de problemas: el crecimiento de la cantidad y complejidad de las corrientes de desechos; los crecientes riesgos que representan los desechos para la salud humana y los ecosistemas; el escaso interés económico de la reutilización y el reciclado en gran escala, debido a los sistemas actuales de fijación de precios; y los altos costos y las grandes necesidades técnicas que supone la creación de infraestructura para la gestión de desechos. También indicó que, al elaborar sistemas de gestión de desechos, es importante contar con el sector informal. Destacó asimismo la necesidad de estrategias nacionales de gestión de desechos para tener en cuenta las necesidades y limitaciones en el plano local.

III. Importancia de la gestión integrada de desechos sólidos

11. Un creciente problema que agrava las limitaciones de recursos es la acumulación de desechos resultantes del uso de los recursos y que conduce a la degradación de los recursos, con los consiguientes efectos adversos en la salud humana y los ecosistemas. Cuanto mayor sea el crecimiento económico, más recursos se consumen y más desechos se producen. Por consiguiente, se requiere un enfoque estratégico para abordar el consumo de recursos y la producción de

reciclado de la comunidad; asegurar la participación del sector informal; pasar del vertido abierto a vertederos en condiciones sanitarias; monetizar los créditos del carbono procedentes del reciclado y el procesamiento de desechos; y alentar las innovaciones ecológicas a lo largo de todas las cadenas de suministro.

14. El apoyo a la gestión integrada de desechos sólidos supone el apoyo al concepto de reducir, reutilizar y reciclar. Además de estar asociado con beneficios económicos (como la recuperación de materiales y energía) y beneficios sociales (como el empleo), este concepto se vincula con varias cuestiones mundiales, como el cambio climático y la eliminación gradual de sustancias nocivas, como las sustancias que agotan la capa de ozono y los contaminantes orgánicos persistentes.

IV. Obstáculos para la gestión integrada de desechos sólidos y estrategias recomendadas

15. Los obstáculos para la gestión integrada de los desechos sólidos pueden clasificarse en normativos, institucionales, tecnológicos, financieros y psicológicos. Aunque se han tomado varias iniciativas para eliminar estos obstáculos en todo el mundo, se necesitan más esfuerzos para lograr una gestión integrada de los desechos sólidos que sea sostenible y respetuosa con el medio ambiente.

20. Se necesitan políticas, marcos y directrices operacionales bien definidos para seguir incorporando al sector privado. Al mismo tiempo, es necesario elaborar políticas que asignen valor económico a los recolectores de desechos y al personal sobre el terreno para lograr su reconocimiento y mejorar sus condiciones de vida.

21. Las políticas deben tener en cuenta las crecientes preocupaciones acerca de la reglamentación de los desechos electrónicos. Las políticas relacionadas con la gestión de desechos también deben abordar el problema de la eliminación de vehículos usados mediante políticas sobre el retiro de circulación y la importación de vehículos. También es necesario mejorar las políticas y la aplicación de las normas relativas al movimiento transfronterizo de desechos. La creación de capacidad en las aduanas y la capacitación de su personal pueden ser sumamente beneficiosas para supervisar los movimientos transfronterizos de productos

responsabilidad de la reglamentación debe incumbir al gobierno (para poder supervisar el desempeño de los prestatarios de servicios del sector privado).

25. El personal de los departamentos de salud pública, que en general se encargan de la gestión de desechos, suelen carecer de capacitación, aptitudes o experiencia en la gestión de desechos. Es importante asignar mayor prioridad a los departamentos y divisiones relacionados con los desechos. Los departamentos de gestión de desechos también deben tener facultades independientes para realizar, con funciones y ildf451inciocis, 7e1rivado)

capacitación práctica y manuales de orientación para alentar a las autoridades locales de África a aprovechar estos mecanismos financieros internacionales.

Obstáculos psicológicos

38. Los desechos son un recurso y pueden tener un valor añadido. Esta realidad no es aún percibida por algunos gobiernos, comunidades y empresas. Además, los productores de desechos suelen considerar que la gestión de desechos es responsabilidad exclusiva del gobierno.

39. La separación de residuos suele hacerse de manera informal y aún no en el nivel deseable. Los desechos deben separarse en la fuente. La mezcla de los desechos es un riesgo, así como una oportunidad perdida. Al respecto, es fundamental la participación de la comunidad. Es necesario intensificar los esfuerzos de concienciación, incluso mediante la contratación de oficiales de información, la prestación de apoyo a los recolectores de desechos y la formación de asociaciones del sector informal y el sector formal.

V. Participación del sector formal en la gestión de desechos sólidos

40. Es necesario reconocer el papel del sector informal en la gestión de desechos. Los recolectores de desechos no tienen personalidad jurídica. Al respecto, deben tomarse medidas para abordar las cuestiones relacionadas con sus condiciones de trabajo, su salud y las normas laborales. Debe mantenerse un diálogo efectivo para entender la naturaleza compleja de las interacciones entre el sector formal y el sector informal, haciendo participar a negociadores locales y organizaciones no gubernamentales. Los programas de capacitación específicos destinados al sector informal, incluida la capacitación sobre nuevas tecnologías de reciclado, aportarán beneficios adicionales.

41. Es importante promover el establecimiento de dependencias o centros dedicados a la minimización y el reciclado de desechos. El establecimiento de esos centros puede ayudar a valorizar las actividades de los recolectores de residuos.

42. Es necesario tomar medidas para minimizar los riesgos que corre la salud de todos los trabajadores en la cadena de reciclado, especialmente las mujeres y los niños que trabajan ilegalmente en la recolección de residuos, sin dejar de centrarse en los beneficios económicos del reciclado.

VI. Fortalecimiento y creación de asociaciones

43. Los países africanos ofrecen importantes posibilidades de recuperación; y mediante asociaciones eficaces entre las autoridades locales, el sector privado y el sector informal, los desechos pueden convertirse en valiosos recursos (como energía, recursos financieros y empleo). Deben establecerse marcos nacionales, legales y normativos para apoyar políticas y medidas institucionales favorables al establecimiento de esas asociaciones en todas las regiones.

Anexo

Declaración de Rabat sobre la Gestión Sostenible de Desechos en África

1. Los representantes encargados de la gestión de desechos sólidos de 28 países, incluidos 24 países de África, junto con representantes del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional, y expertos del sector, debatieron diversas cuestiones prioritarias sobre la gestión de desechos sólidos en África y cuestiones conexas en Rabat, los días 25 y 26 de noviembre de 2010.

2. La finalidad de la reunión era definir las necesidades especiales del continente africano, elaborar una posición clara para el 19º período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, y crear una coalición, mediante la cual poder compartir las mejores prácticas y reproducirlas con miras a reducir los efectos negativos de la mala gestión de desechos en el medio ambiente y la salud, y aprovechar los diversos beneficios económicos de la gestión sostenible de desechos sólidos, centrándose en la mitigación de la pobreza.

cuando sea necesario y trabajando con el sistema de las Naciones Unidas, las instituciones de financiación internacionales y otros asociados.

8. El establecimiento de sistemas inteas