



la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas (PBSO por sus siglas en inglés) en asociación con la Oficina Federal de Relaciones Exteriores de Alemania (GFFO) y ONU Mujeres, se preparó en el contexto del 20.º aniversario de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2000)¹. La Revisión establece buenas prácticas, carencias, desafíos, tendencias emergentes y prioridades de actuación en la consolidación de la paz con perspectiva de género. En 2014, la primera Revisión Temática de PBSO sobre género y consolidación de la paz² identificó áreas específicas que necesitaban una acción acelerada, incluida la necesidad de una mayor asignación presupuestaria y un mejor seguimiento de los resultados de los proyectos. El presente examen temático, que se centra en el período de 2015 a 2020, analiza el progreso

en esas y otras áreas relacionadas con la consolidación de la paz con perspectiva de género, prestando especial atención a la medida en que se han aplicado las recomendaciones formuladas en la Revisión de 2014.

La presente Revisión Temática se basa en consultas en terreno con organizaciones de mujeres de la sociedad civil en

y en entrevistas informativas clave (KII) con tomadores de decisión, académicos y personal de las Naciones Unidas, que tuvieron lugar entre abril y junio de 2021. La Revisión Temática toma como referencia asimismo una revisión sistemática de bibliografía académica, especializada y políticas existentes, así como una revisión de Documentos de Proyecto del Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz (PBF por sus siglas en inglés), informes de evaluación y notas de orientación.

S/RES/1325, [https://undocs.org/es/S/RES/1325\(2000\)](https://undocs.org/es/S/RES/1325(2000)).

Eleanor O’Gorman, “Independent Thematic Review on Gender for the UN Peacebuilding Support Office (PBSO)”, PBSO, March 2014, https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/final_report_thematic_review_on_gender_peacebuilding_0.pdf

RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN

No cabe duda de que 2020 presentó desafíos inesperados y sin precedentes para la paz y la seguridad. El brote del coronavirus (COVID-19) ha resaltado y, en muchos casos, intensificado los efectos devastadores de las desigualdades sociales, las estructuras discriminatorias y normas sociales tóxicas. La Revisión Temática brinda un aporte a la noción de una 'pandemia a la sombra' de violencia de género. Las medidas restrictivas para proteger la salud pública han servido en algunos casos como pretexto para contraer espacios cívicos de diálogo, y las organizaciones de mujeres se han convertido en blanco fácil de estas actuaciones. Las medidas de fomento de la confianza, un elemento importante para lograr una eficaz consolidación de la paz, se han debilitado ante la falta de contacto humano directo. Además de las dificultades persistentes para asegurar apoyos políticos para la consolidación de la paz con perspectiva de género, la COVID-19 ha creado nuevos obstáculos para quienes trabajan en la prevención de conflictos y el mantenimiento de una paz frágil.

Sibien los contextos socioeconómicos y políticos son complejos, los avances en las políticas y la investigación desde la última Revisión Temática sobre Género y Consolidación de la Paz del PBF ponen de relieve los logros sustanciales alcanzados en este campo desde 2014. Varias revisiones de alto nivel y reformas de la ONU han reafirmado la importancia de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los procesos de consolidación de paz. La creciente base de investigación contribuye a mantener debates sólidos sobre temas como los riesgos del esencialismo de género y el valor de las perspectivas inclusivas que reconocen los desafíos asociados con el sistema binario de género y son sensibles a las necesidades e intereses de los grupos minoritarios. En consecuencia, los activistas han comenzado a hacer incidencia de cara a enfoques de equilibrio de género matizados y de incorporación de la perspectiva de género para reflejar mejor las complejidades de las identidades de género, las variaciones en las experiencias y necesidades de las mujeres y la interrelación de la guerra con las masculinidades y las femineidades. Estos son avances positivos con potencial para producir resultados aún más sólidos para la consolidación de la paz con perspectiva de género. Esta Revisión Temática señala que, infortunadamente, estas buenas prácticas emergentes aún no se han implementado por completo.



La Revisión Temática de 2014 de la PBSO sobre Género y Consolidación de la Paz identificó la falta de financiación como un impedimento clave para la consolidación de la paz con perspectiva de género³. En 2010, el Secretario General (SG) comprometió a la ONU a asignar un mínimo del 15 % de todos los fondos para la consolidación de la paz y la recuperación a la igualdad de género⁴. Desde entonces, varios fondos mancomunados de la ONU han experimentado con formas de lograr el objetivo. Después de alcanzar el objetivo del 15 % en 2015, el PBF se comprometió a lograr un objetivo más ambicioso, del 30 %⁵ – un objetivo que ha cumplido o superado todos los años desde entonces⁶. Sin embargo, más

allá del PBF, el incremento en la financiación ha sido lento y muchos fondos de las Naciones Unidas aún carecen de sistemas adecuados para comparar los incrementos respecto a sus objetivos. El Marcador de género (MG) del PBF se considera en general una buena práctica y otros fondos de la ONU se basan en gran medida en la orientación del PBF.

Un área de la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad (MPS) que permanece crónicamente subfinanciada es la ayuda bilateral directa a las organizaciones de mujeres en Estados frágiles y afectados por conflictos. Los datos de la OCDE indican que entre 2016 y 2017, solo el 1% de toda la financiación centrada en el género se destinó a organizaciones comunitarias de mujeres⁷. Entre 2017 y 2018, esta tasa se redujo aún más a solo el 0,39 %⁸. A pesar de las peticiones del Secretario General de la ONU de multiplicar por cinco el porcentaje de financiación asignado directamente a las organizaciones de mujeres en países frágiles y afectados por conflictos,⁹ sigue habiendo brechas de financiación persistentes a nivel local. Muchas organizaciones comunitarias de mujeres entrevistadas como parte de esta Revisión Temática expresaron su preocupación por la lentitud del progreso global para hacer que la financiación tenga una mayor disponibilidad. Esta situación persiste a pesar del aumento de los esfuerzos en todo el sistema de las Naciones Unidas. Por ejemplo, en 2016 y por primera vez, el PBF puso fondos a disposición de proyectos de consolidación de la paz centrados en el empoderamiento de los jóvenes, y se amplió la elegibilidad a las OSC. El mismo año se produjo el lanzamiento del Fondo para la Mujer, la Paz y la Acción Humanitaria (WPHF, por sus siglas en inglés) como un mecanismo de financiación innovador y flexible para las organizaciones comunitarias de mujeres.



Ibid.

El Informe del SG de 2010 sobre MPS introdujo el Plan de Acción de Siete Puntos que proponía el objetivo del 15 %. Disponible en https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/seven_point_action_plan.pdf

En reconocimiento de las diversas áreas prioritarias y de enfoque de las inversiones del PBF, el objetivo del 30 % del Fondo para la Consolidación de la Paz se calcula sobre la base de las asignaciones presupuestarias para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer en toda la cartera del PBF (entre los proyectos GM1, GM2 y GM3).

En 2017 fue del 36 %, véase el informe del SG de 2017 sobre el PBF en <https://undocs.org/es/A/72/740>; 40 % en 2018, véase el informe del SG de 2018 sobre el PBF en <https://undocs.org/es/A/73/8299>; 40 % en 2019, véase el informe del SG de 2019 sobre el PBF en <https://undocs.org/es/A/74/688>; 40 % en 2020, véase el informe del SG de 2020 sobre el PBF en <https://undocs.org/es/A/75/735>

<https://www.oecd.org/development/gender-development/OECD-Gendernet-Financing-UNSCR.pdf>

Ibid.

Informe del Secretario General 2020, Las mujeres y la paz y la seguridad, https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/S_2020_946_F.pdf

aumentando la financiación directa a organizaciones locales y comunitarias de mujeres en Estados frágiles y afectados por conflictos, y apoyando aquellas iniciativas de consolidación de la paz que posicionen la igualdad de género y la participación comunitaria en el centro de sus estrategias (por ejemplo, la Iniciativa de promoción de las cuestiones de género y la juventud del PBF GYPI y el Fondo para la Mujer, la Paz y la Acción Comunitaria).

ampliando el alcance de la Nota de Orientación del Marcador de Género del PBF para que incluya enfoques masculinos y femeninos y especificando los requisitos para el análisis de conflictos sensible al género. Continuar invirtiendo en el aseguramiento de la calidad y la verificación de los índices de los marcadores de género, especialmente en aquellos países donde el sistema de Naciones Unidas carece de experiencia local en género.

Introducir un marco de evaluación de asuntos de género y conflicto

de evaluación para fomentar un examen más completo de los impactos de género de una intervención. La planilla de género ayudará a evaluar los proyectos a lo largo de un continuo que va desde los aspectos dañinos hasta las transformaciones de género. Un ejemplo útil es el Integrador de Género CARE¹², introducido recientemente¹³, que utiliza una clasificación de cinco puntos para examinar los resultados de la igualdad de género en lugar de los resultados previstos.

y evaluación participando en el intercambio de conocimientos con los departamentos y unidades del PBSO, compartiendo notas de orientación, herramientas y análisis de forma más sistemática. Considerar la posibilidad de introducir un marco de resultados revisado que incluya un nivel de resultado intermedio para alentar solicitantes del Fondo a reflexionar de manera más integral sobre los resultados de igualdad de género y de consolidación de

la más de E fi ción defi los E
P: , p

El informe completo de la Revisión Temática sobre la Consolidación de la Paz con una Perspectiva de Género está disponible en:

www.un.org/peacebuilding/content/gender-responsive-peacebuilding-2021